

『（仮称）練馬区福祉のまちづくり条例について』

基本的考え方

（仮称）練馬区福祉のまちづくり条例検討委員会

平成20年10月

## <目次>

1	土地利用について	1
	土地利用面積の現況と比較	1
	参考資料（練馬区の土地利用）	3
2	人口・世帯について	4
	昼間人口の比較	4
	高齢者人口の比較	6
	高齢者世帯の比較	8
3	住まい方について	10
	住宅の建て方別 一般世帯数の比較	10
	住宅の建て方別 居住世帯の比較	12
	住宅の建て方別 平成18年新設住宅数の比較	14
	参考資料（練馬区都市交通マスタープラン）	16

# 1 土地利用について

## ◆土地利用面積(区市別)の現況(平成18年調査【区部】・平成14年調査【市部】)

単位(ha)

区分	区全域	宅地面積	その他(*)	公園等	未利用地等	道路等	農用地	水面・河川・水路	森林	原野	
練馬区	土地面積	4,818.4	2,981.5	285.1	262.6	99.8	895.2	258.5	27.0	6.6	2.0
	割合	100.0	61.9	5.9	5.4	2.1	18.6	5.4	0.6	0.1	0.0
板橋区	土地面積	3,209.4	1,942.8	184.1	237.1	51.5	656.7	30.9	82.1	0.4	23.6
	割合	100.0	60.5	5.7	7.4	1.6	20.5	1.0	2.6	0.0	0.7
中野区	土地面積	1,563.9	1,110.2	53.5	48.6	39.0	296.5	4.8	11.5	0.0	0.0
	割合	100.0	71.0	3.4	3.1	2.5	19.0	0.3	0.7	0.0	0.0
杉並区	土地面積	3,398.4	2,362.9	126.4	155.1	58.6	608.7	55.6	26.7	4.4	0.1
	割合	100.0	69.5	3.7	4.6	1.7	17.9	1.6	0.8	0.1	0.0
世田谷区	土地面積	5,806.9	3,882.8	213.7	307.9	120.9	1,011.3	138.7	49.5	21.7	60.4
	割合	100.0	66.9	3.7	5.3	2.1	17.4	2.4	0.9	0.4	1.0
武蔵野市	土地面積	1,076.9	725.7	46.9	66.2	14.8	176.1	39.5	5.8	1.9	0.0
	割合	100.0	67.4	4.4	6.1	1.4	16.4	3.7	0.5	0.2	0.0
西東京市	土地面積	1,592.0	913.8	84.9	67.3	46.0	245.3	209.5	3.7	19.0	2.5
	割合	100.0	57.4	5.3	4.2	2.9	15.4	13.2	0.2	1.2	0.2

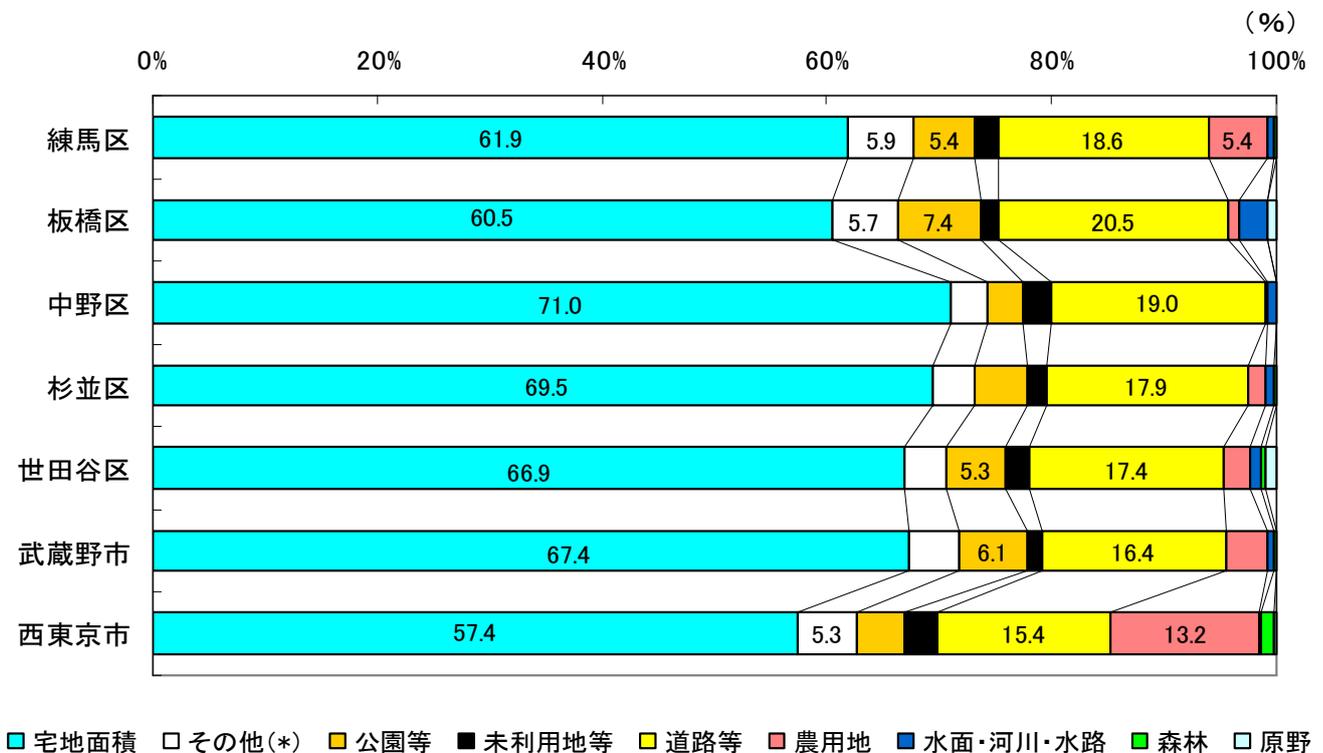
\*その他は、土地利用分類の屋外利用地とその他の合計。

\*土地面積と割合については、小数点以下2桁から切捨て。

出典：東京の土地利用(平成18年東京都区部)

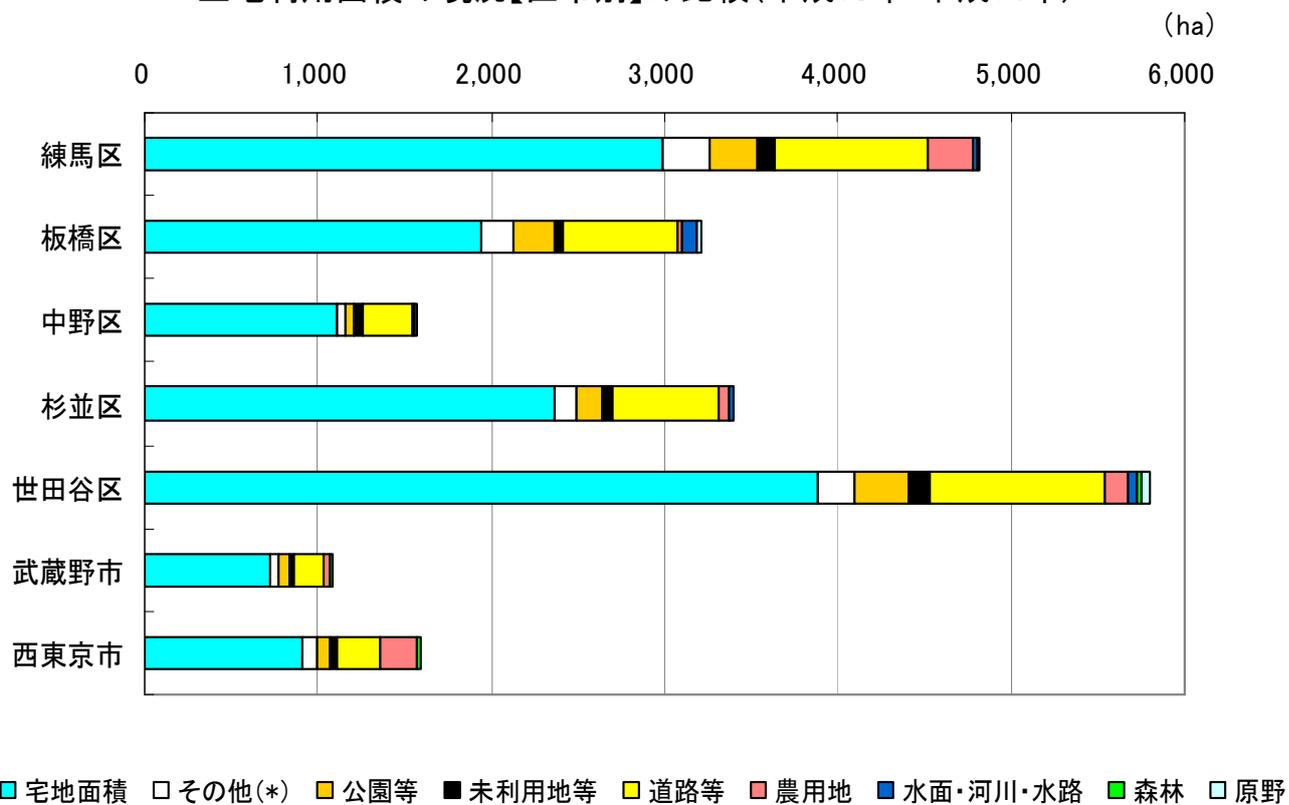
出典：東京の土地利用(平成14年多摩・島しょ地域)

## 土地利用面積の現況【区市別】割合の比較(平成18年・平成14年)



\* 5%未満は非表示。

### 土地利用面積の現況【区市別】の比較(平成18年・平成14年)





## Chapter 4 土地利用の現況

区全域の土地面積は4,819.9ha<sup>※1</sup>である。このうち、宅地が59.9%と最も多く、道路・鉄道等が17.7%、農業用地が7.1%と続いている。

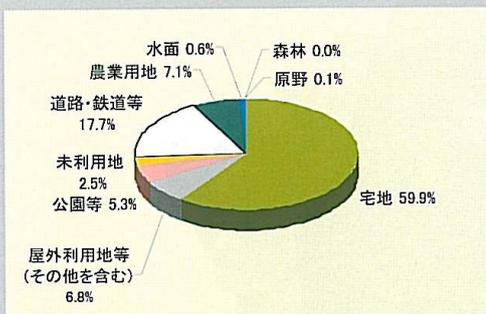
宅地面積は2,886.3haである。このうち、独立住宅が50.2%と最も多く、集合住宅が23.7%、教育文化施設が9.7%と続いている。独立住宅と

集合住宅を足した、住宅用地は73.9%となり、宅地のうち約4分の3を占めている。

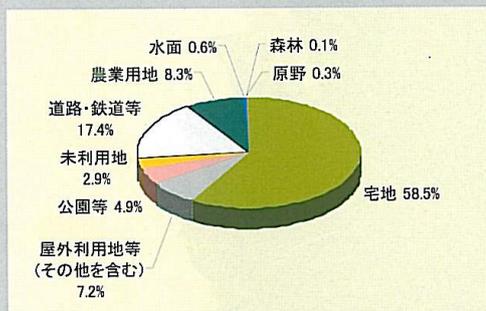
※1土地利用現況調査の地形図計測による数値で公称面積とは異なる。

### 土地利用比率

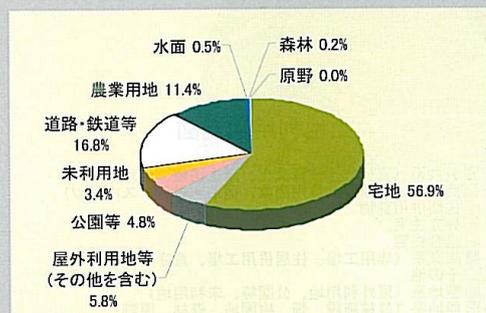
平成13年



平成8年

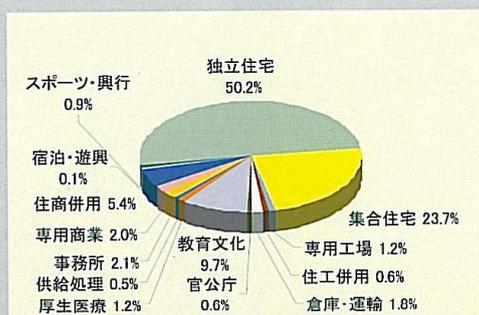


平成3年

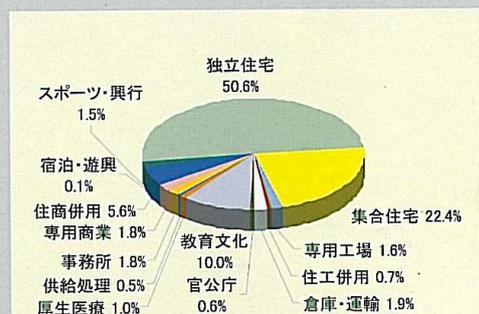


### 宅地利用比率

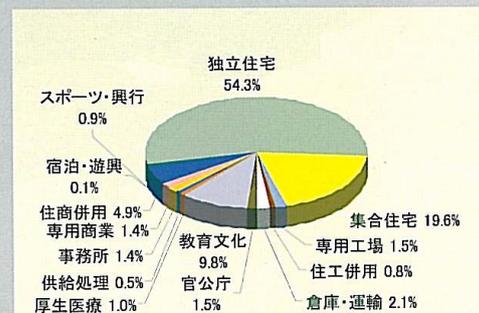
平成13年



平成8年



平成3年



## 2 人口・世帯について

### ◆昼間人口(予測人口を含む)区市町村別の比較

単位(人)

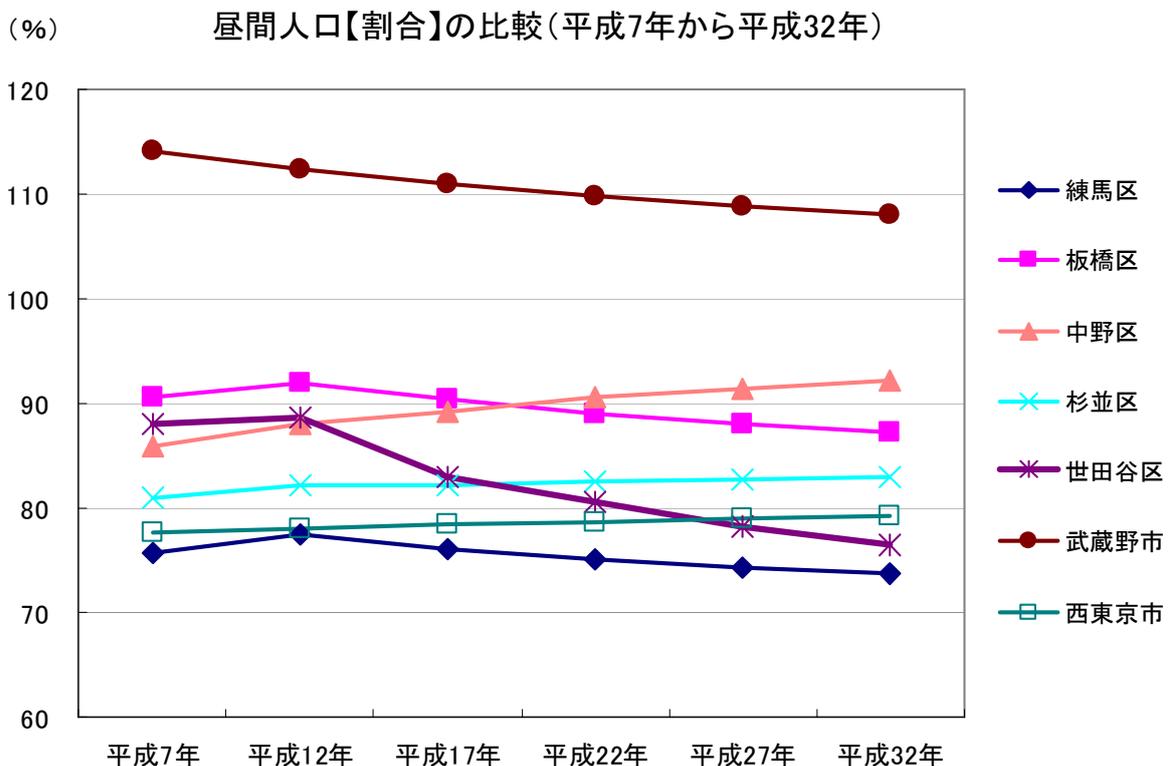
区分		平成7年*	平成12年*	平成17年	平成22年	平成27年	平成32年
練馬区	夜間人口	630,366	654,150	685,273	701,768	711,231	717,127
	昼間人口	476,777	507,286	521,583	526,806	528,871	528,881
	割合	75.6	77.5	76.1	75.1	74.4	73.7
板橋区	夜間人口	509,578	512,459	533,693	548,274	557,251	562,074
	昼間人口	461,963	470,917	482,065	487,857	490,492	490,129
	割合	90.7	91.9	90.3	89.0	88.0	87.2
中野区	夜間人口	304,379	309,513	319,638	322,623	323,286	322,975
	昼間人口	261,174	272,250	285,178	291,972	295,483	297,654
	割合	85.8	88.0	89.2	90.5	91.4	92.2
杉並区	夜間人口	508,004	520,095	539,009	552,893	562,356	568,467
	昼間人口	411,526	427,162	442,840	456,142	465,293	471,543
	割合	81.0	82.1	82.2	82.5	82.7	82.9
世田谷区	夜間人口	780,798	796,874	840,233	870,787	893,310	905,743
	昼間人口	688,081	706,522	696,094	700,910	699,104	691,807
	割合	88.1	88.7	82.8	80.5	78.3	76.4
武蔵野市	夜間人口	134,510	135,730	136,849	135,637	134,784	133,265
	昼間人口	153,379	152,425	151,930	148,879	146,726	144,059
	割合	114.0	112.3	111.0	109.8	108.9	108.1
西東京市	夜間人口	174,912	180,857	185,201	186,962	186,830	184,800
	昼間人口	135,855	141,030	145,079	147,155	147,540	146,343
	割合	77.7	78.0	78.3	78.7	79.0	79.2

\*印の夜間人口は平成12年国勢調査にもとづく「東京都区市町村別将来人口」のうち、年齢不詳分を除く数値。

\*平成17年、平成22年、平成27年、平成32年は、総人口予測にもとづき算出。

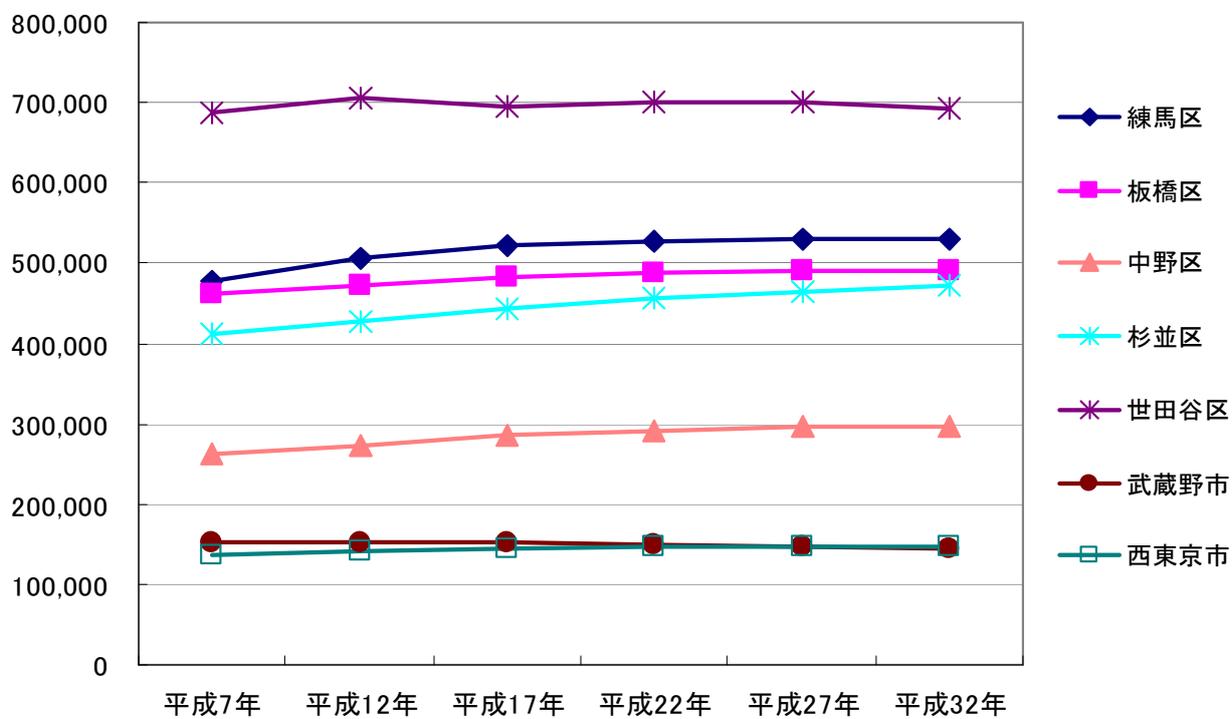
\*夜間人口：当該地域に、3ヶ月以上にわたって住んでいるか、3ヶ月以上にわたって住む予定の者。常住人口と同じ定義。ただし、夜間人口には、年齢不詳のものは含まない。

出典：東京都昼間人口の予測(平成15年12月)



(人)

昼間人口の比較(平成7年から平成32年)



◆高齢者(65歳以上)人口の区市町村別の比較

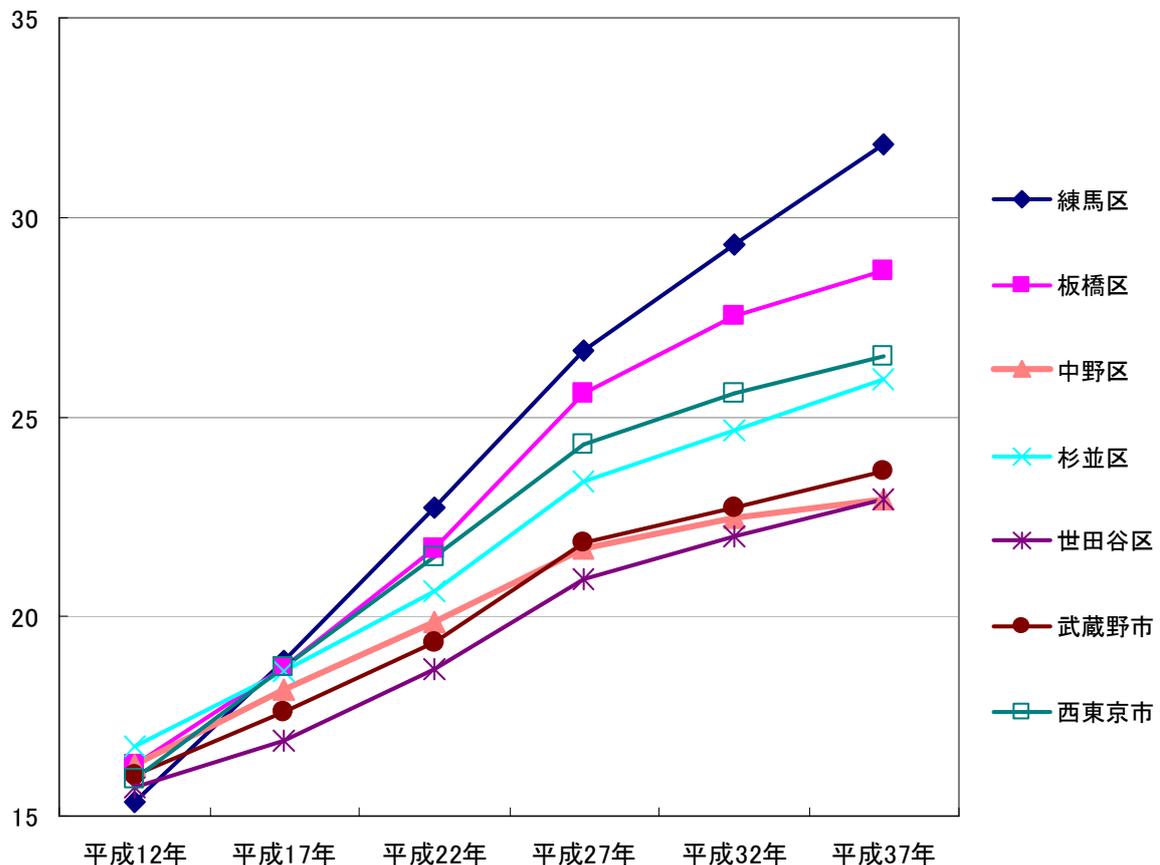
単位(人)

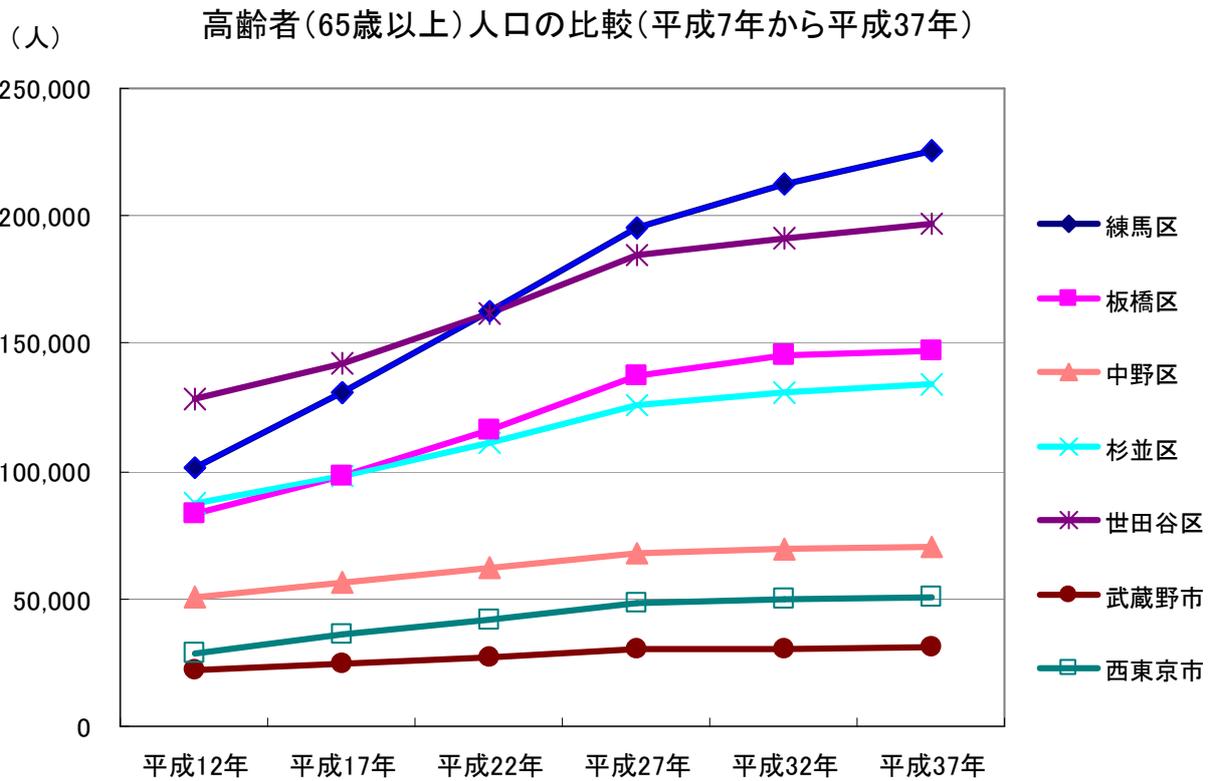
区分	平成12年*	平成17年*	平成22年	平成27年	平成32年	平成37年	
練馬区	総人口	658,132	692,339	714,321	731,720	725,055	709,117
	高齢者人口	101,039	130,755	162,315	195,119	212,645	225,679
	割合	15.4	18.9	22.7	26.7	29.3	31.8
板橋区	総人口	513,575	523,083	535,694	535,545	527,543	513,307
	高齢者人口	83,675	98,017	116,218	137,057	145,206	147,134
	割合	16.3	18.7	21.7	25.6	27.5	28.7
中野区	総人口	309,526	310,627	312,007	311,565	308,371	305,029
	高齢者人口	50,350	56,518	61,938	67,675	69,348	69,910
	割合	16.3	18.2	19.9	21.7	22.5	22.9
杉並区	総人口	522,103	528,587	539,771	538,070	528,825	514,632
	高齢者人口	87,295	98,350	111,355	125,907	130,345	133,593
	割合	16.7	18.6	20.6	23.4	24.6	26.0
世田谷区	総人口	814,901	841,165	868,437	879,492	870,177	858,219
	高齢者人口	128,000	142,197	162,052	184,310	191,521	196,873
	割合	15.7	16.9	18.7	21.0	22.0	22.9
武蔵野市	総人口	135,746	137,525	138,426	136,450	133,906	130,706
	高齢者人口	21,762	24,244	26,783	29,839	30,404	30,899
	割合	16.0	17.6	19.3	21.9	22.7	23.6
西東京市	総人口	180,885	189,735	194,889	197,035	195,975	192,659
	高齢者人口	28,833	35,575	41,898	47,886	50,186	51,059
	割合	15.9	18.7	21.5	24.3	25.6	26.5

\*印および総人口数は平成12年、平成17年国勢調査による。

出典：東京都 男女年齢(5段階)別人口の予測(平成20年3月公表)

(%) 高齢者(65歳以上)人口【割合】の比較(平成7年から平成37年)





◆高齢者(65歳以上)世帯の区市町村別の比較

単位(世帯)

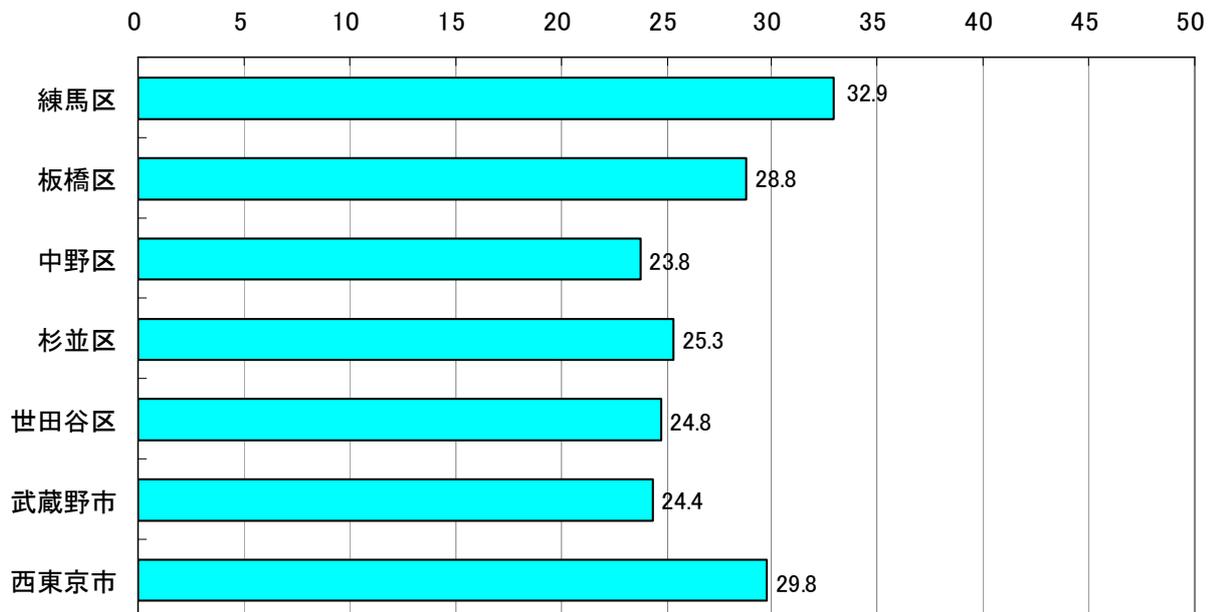
区分		総世帯	65歳以上の 親族のいる 一般世帯	うち 夫婦のみ	うち 夫婦と子供	うち 夫婦と子供 と両親	うち 夫婦と子供 とひとり親	うち 単独世帯 (高齢単身 世帯)
練馬区	世帯数	278,380	91,529	28,227	13,834	1,034	4,314	28,418
	割合	100.0	32.9	10.1	5.0	0.4	1.5	10.2
板橋区	世帯数	238,666	68,779	19,260	9,328	780	3,354	23,193
	割合	100.0	28.8	8.1	3.9	0.3	1.4	9.7
中野区	世帯数	172,507	41,067	10,749	5,451	312	1,875	14,903
	割合	100.0	23.8	6.2	3.2	0.2	1.1	8.6
杉並区	世帯数	277,946	70,415	19,534	9,168	473	3,093	25,896
	割合	100.0	25.3	7.0	3.3	0.2	1.1	9.3
世田谷区	世帯数	409,193	101,337	29,328	14,247	786	4,785	33,767
	割合	100.0	24.8	7.2	3.5	0.2	1.2	8.3
武蔵野市	世帯数	69,365	16,909	5,181	2,288	134	724	5,679
	割合	100.0	24.4	7.5	3.3	0.2	1.0	8.2
西東京市	世帯数	82,254	24,476	8,012	3,789	303	1,244	6,865
	割合	100.0	29.8	9.7	4.6	0.4	1.5	8.3

\*65歳以上の親族のいる一般世帯の総数と家族類型別の合計は、不詳分も含まれるため合致しない。

出典：平成17年国勢調査 東京都区市町村別報告

高齢者(65歳以上)世帯数【割合】の比較(平成17年)

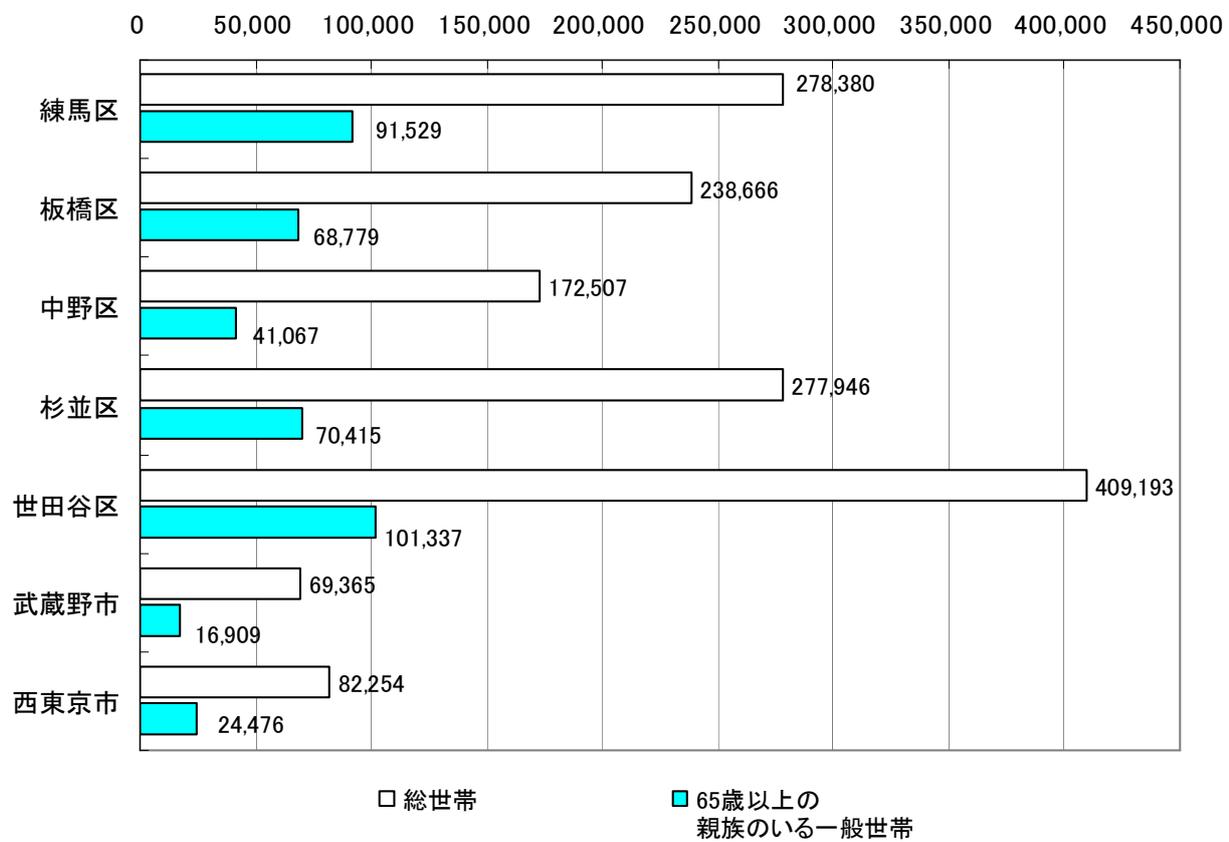
(%)



■ 65歳以上の  
親族のいる一般世帯

### 高齢者(65歳以上)世帯数の比較(平成17年)

(世帯)



### 3 住まい方について

#### ◆住宅の建て方別一般世帯数の比較【区市町村別】

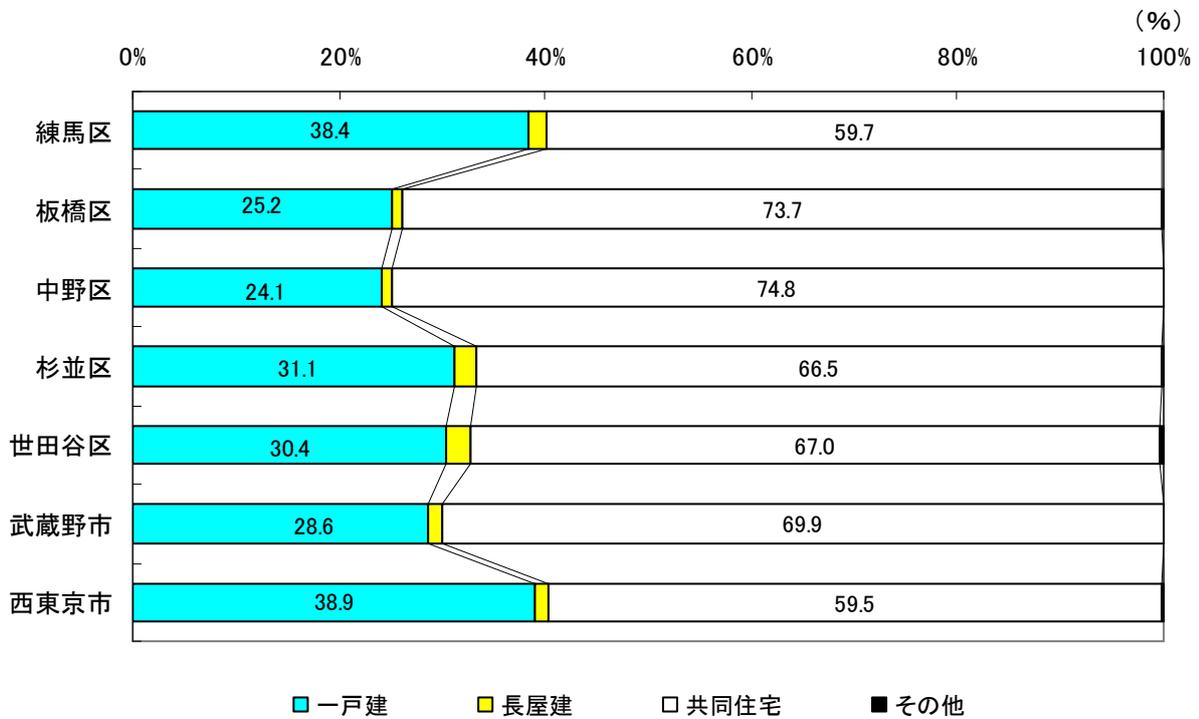
単位(世帯)

区分		総世帯数	一戸建	長屋建	共同住宅	その他
練馬区	総数	274,151	105,205	4,629	163,788	529
	割合	100.0	38.4	1.7	59.7	0.2
板橋区	総数	232,969	58,642	2,073	171,744	510
	割合	100.0	25.2	0.9	73.7	0.2
中野区	総数	171,420	41,331	1,836	128,169	84
	割合	100.0	24.1	1.1	74.8	0.0
杉並区	総数	272,595	84,883	5,753	181,379	580
	割合	100.0	31.1	2.1	66.5	0.2
世田谷区	総数	400,283	121,503	9,207	268,251	1,322
	割合	100.0	30.4	2.3	67.0	0.3
武蔵野市	総数	68,364	19,541	985	47,799	39
	割合	100.0	28.6	1.4	69.9	0.1
西東京市	総数	80,195	31,194	1,216	47,705	80
	割合	100.0	38.9	1.5	59.5	0.1

\*世帯数と割合については、小数点以下2桁から切捨てる。

出典：平成17年国勢調査 東京都区市町村別報告

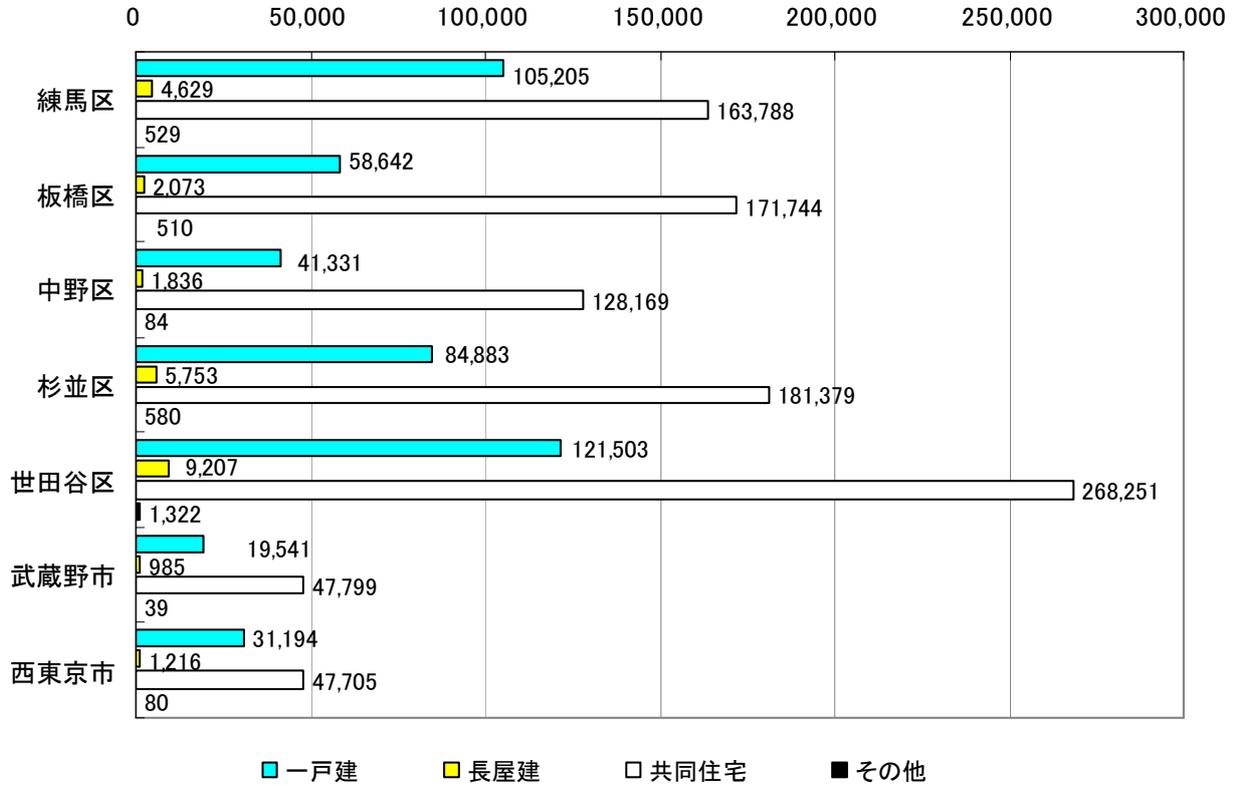
住宅の建て方別 一般世帯数【割合】の比較(平成17年)



\* 5%未満は非表示。

### 住宅の建て方別 一般世帯数の比較(平成17年)

(世帯)



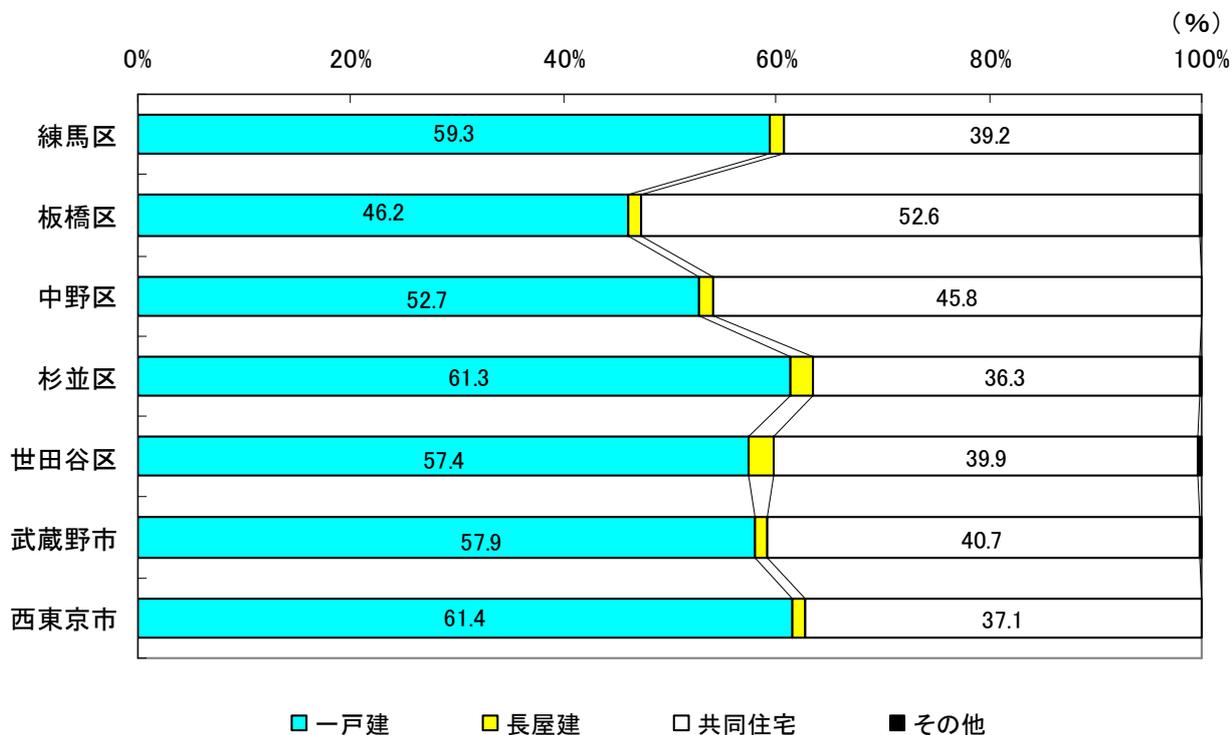
◆住宅の建て方別居住世帯の比較(65歳以上主世帯)【区市町村別】

単位(世帯)

区分		総数	一戸建	長屋建	共同住宅	その他
練馬区	主世帯数*	90,470	53,671	1,203	35,440	156
	割合	100.0	59.3	1.3	39.2	0.2
板橋区	主世帯数*	67,919	31,351	731	35,694	143
	割合	100.0	46.2	1.1	52.6	0.2
中野区	主世帯数*	40,083	21,114	583	18,355	31
	割合	100.0	52.7	1.5	45.8	0.1
杉並区	主世帯数*	69,369	42,532	1,537	25,153	147
	割合	100.0	61.3	2.2	36.3	0.2
世田谷区	主世帯数*	99,551	57,132	2,338	39,731	350
	割合	100.0	57.4	2.3	39.9	0.4
武蔵野市	主世帯数*	16,772	9,715	207	6,831	19
	割合	100.0	57.9	1.2	40.7	0.1
西東京市	主世帯数*	24,306	14,935	323	9,025	23
	割合	100.0	61.4	1.3	37.1	0.1

\*主世帯:「間借」以外の5区分に居住する世帯。持ち家、公営の借家、都市機構・公社の借家、民営の借家、給与住宅  
 出典:平成17年国勢調査 東京都区市町村別報告

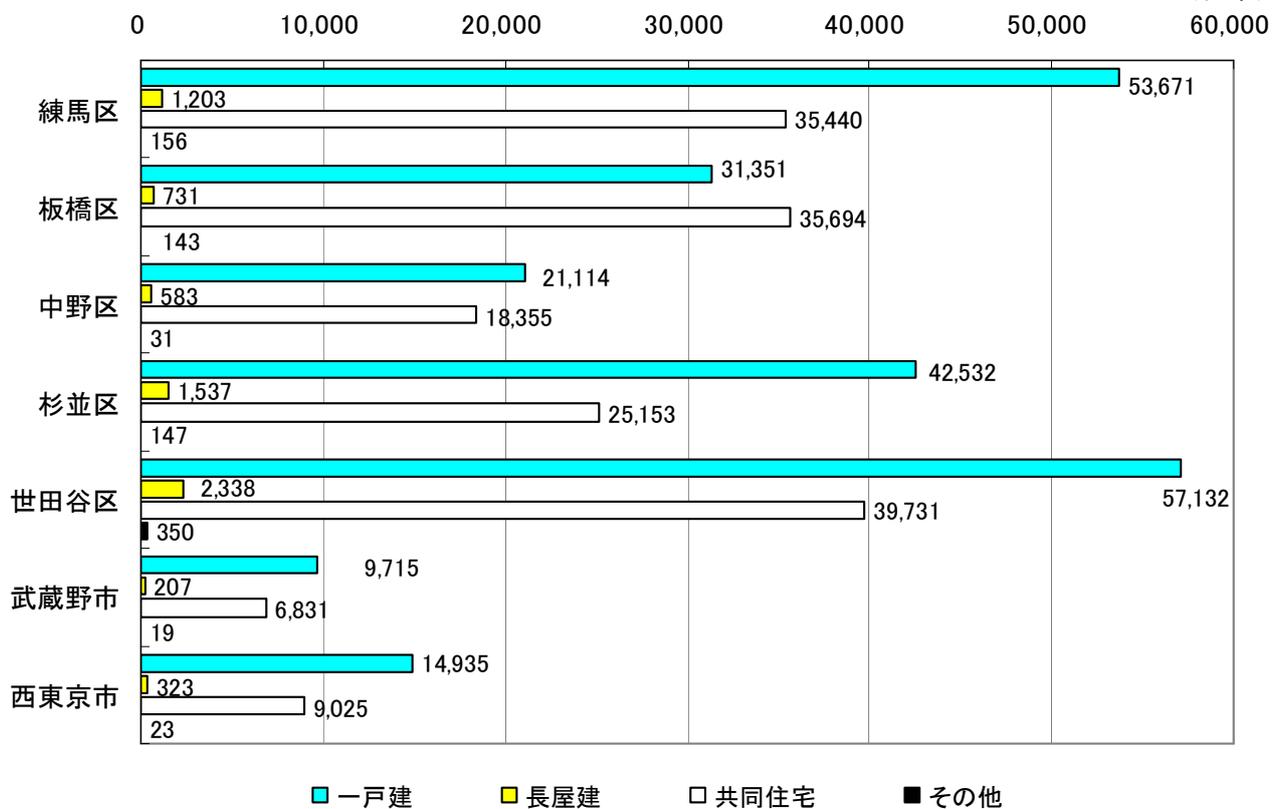
住宅の建て方別 65歳以上主世帯数【割合】の比較(平成17年)



\* 5%未満は非表示。

### 住宅の建て方別 65歳以上主世帯数の比較(平成17年)

(世帯)



◆住宅の建て方別 平成18年新設住宅数\*(平成18年計)の比較【区市町村別】

単位(戸)

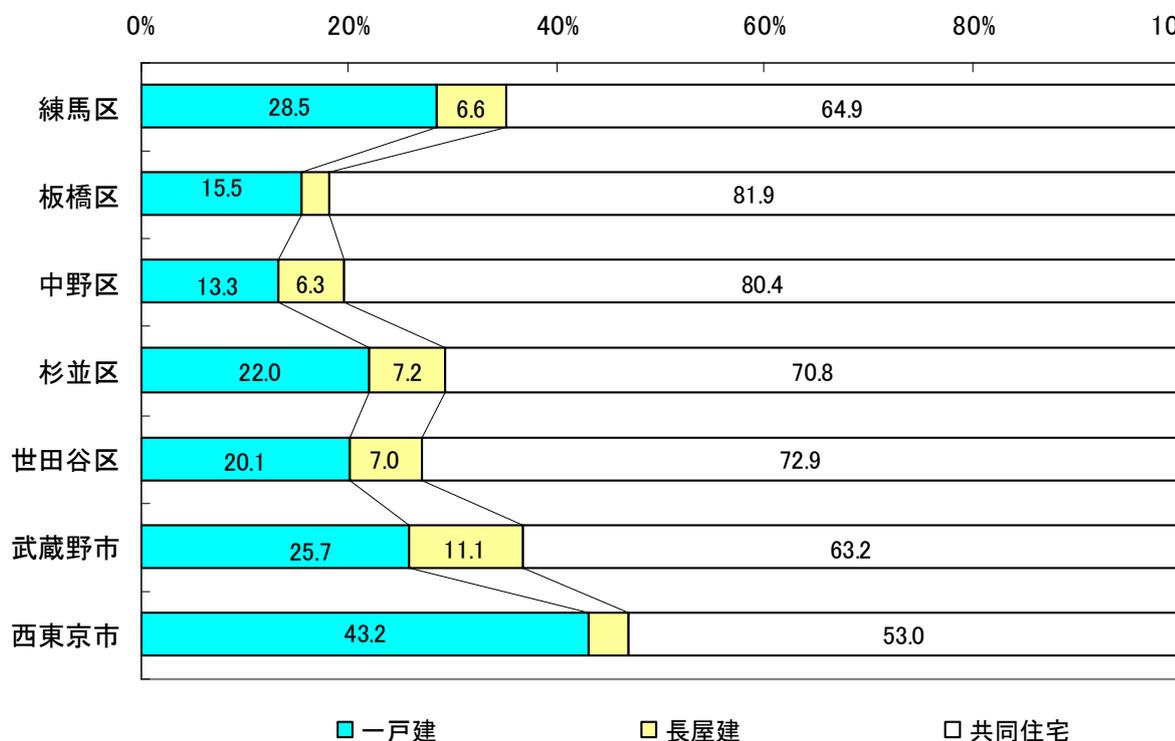
区分		総数				専用住宅			併用住宅			その他の住宅		
		新設住宅数	一戸建	長屋建	共同住宅	一戸建	長屋建	共同住宅	一戸建	長屋建	共同住宅	一戸建	長屋建	共同住宅
練馬区	戸数	8,697	2,478	576	5,643	2,445	574	5,595	33	2	48	0	0	0
	割合	100.0	28.5	6.6	64.9	28.1	6.6	64.3	0.4	0.0	0.6	0.0	0.0	0.0
板橋区	戸数	7,622	1,178	199	6,245	1,157	197	6,231	21	2	14	0	0	0
	割合	100.0	15.5	2.6	81.9	15.2	2.6	81.8	0.3	0.0	0.2	0.0	0.0	0.0
中野区	戸数	4,781	634	301	3,846	630	301	3,808	3	0	38	1	30	0
	割合	100.0	13.3	6.3	80.4	13.2	6.3	79.6	0.1	0.0	0.8	0.0	0.6	0.0
杉並区	戸数	7,355	1,617	530	5,208	1,602	528	5,197	15	2	11	0	0	0
	割合	100.0	22.0	7.2	70.8	21.8	7.2	70.7	0.2	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0
世田谷区	戸数	12,696	2,549	893	9,254	2,536	890	8,743	13	3	511	0	0	0
	割合	100.0	20.1	7.0	72.9	20.0	7.0	68.9	0.1	0.0	4.0	0.0	0.0	0.0
武蔵野市	戸数	1,287	331	143	813	323	143	727	8	0	86	0	0	0
	割合	100.0	25.7	11.1	63.2	25.1	11.1	56.5	0.6	0.0	6.7	0.0	0.0	0.0
西東京市	戸数	2,045	883	78	1,084	871	78	1,084	12	0	0	0	0	0
	割合	100.0	43.2	3.8	53.0	42.6	3.8	53.0	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

\*新設:住宅の新築(旧敷地以外の敷地への移転を含む。)、増築又は改築によって住宅の戸が新たに造られる工事。

出典:東京都 平成18年 建築統計年報 2007年版(平成19年12月発表)

住宅の建て方別 新設住宅【割合】の比較(平成18年計)

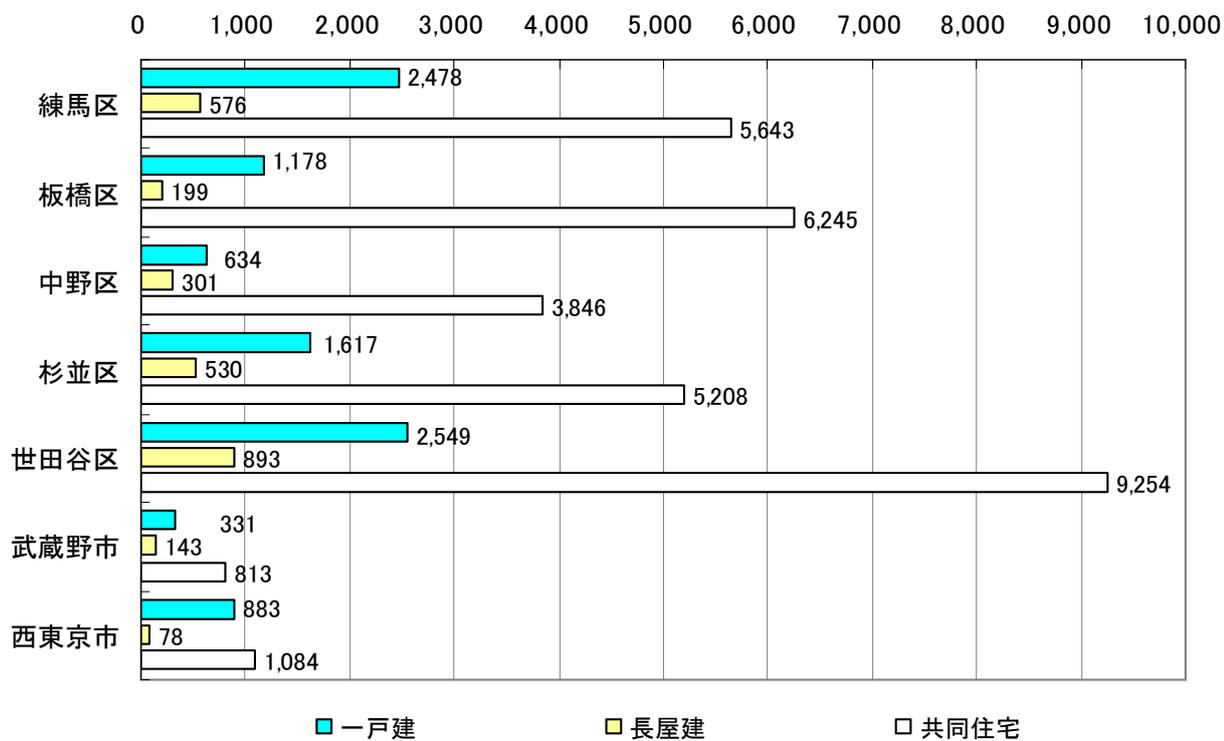
(%)



\* 5%未満は非表示。

住宅の建て方別 新設住宅の比較(平成18年計)

(戸)



## 2. 2 社会情勢

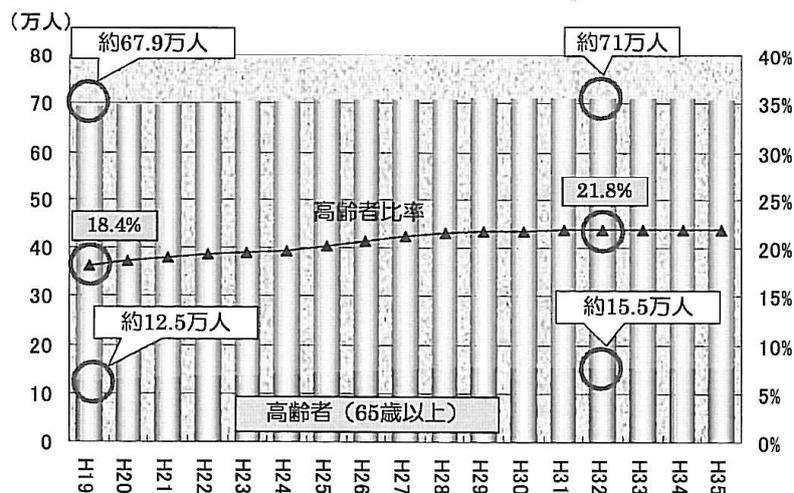
### (1) 高齢者や障害者の増加

- ◆区の人口は、平成32年頃まで増加が続くと予測されます。
- ◆区の高齢者人口比率は平成25年には20%を超え、その後も増加傾向が続く見込みです。
- ◆移動制約者<sup>※1</sup>や移動困難者<sup>※2</sup>の中には、外出をあきらめた経験のある人が約6割います。

練馬区の人口は約70万人で、23区内では世田谷区に次ぐ第2位の規模です(平成20年1月1日時点)。

人口は現在も緩やかに増加していて、平成32年頃にはピークに達し約71万人になると予測されています。

また、65歳以上の高齢者人口は約13万人で、総人口に占める割合は約19%となっています(平成20年1月1日時点)。この割合は平成25年には20%を超え、人口増加がピークに達すると見込まれる平成32年の高齢者人口は約15.5万人となり、総人口の約21.8%に達すると予測されています。



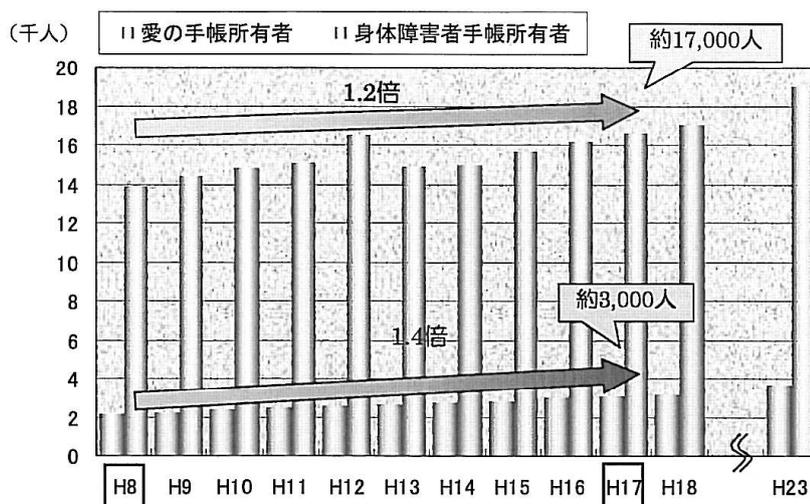
出典)練馬区新長期計画による推計値

図表 12 人口および高齢者比率の推移

(※1) 移動制約者とは、高齢者や障害者等歩行に制約を伴う方、妊婦・乳幼児を連れた方をいいます。(ベビーカーを利用する方を含む)

(※2) 移動困難者とは、要介護高齢者や重度・中度障害者など自分ひとりでの移動が困難な方をいいます。

また、障害者について見ると、練馬区における身体障害者手帳所持者数は約 17,000 人、愛の手帳<sup>※1</sup>所持者数は約 3,000 人です(平成 17 年現在)。平成 8 年と比べると身体障害者手帳所持者は約 1.2 倍、愛の手帳所持者数は約 1.4 倍増加しています。推計では、障害者の人口は今後も増加していくと予測されています。



図表 13 障害者手帳所持者の推移

※各年 3 月 31 日現在、平成 23 年は推計値  
出典) 練馬区福祉のまちづくり総合計画  
(平成 18 年度～22 年度)

移動困難者のうち日常生活において約 6 割の方が外出をあきらめた経験があるという調査結果があります<sup>※2</sup>。外出をあきらめた理由としては、介助者や移動手段となる車両の手配が困難なことが挙げられています。

このような現状を見ると、今後、交通に関する施策を取り組むうえで移動制約者や移動困難者に対する配慮が重要になってきます。

(※1)「愛の手帳(別名:療育手帳)」とは、知的障害者に都道府県知事(政令指定都市にあってはその長)が発行する障害者手帳のことです。

(※2)「練馬区タクシー券利用者アンケート(平成 17 年 3 月～6 月実施)」によると、移動困難者の約 6 割が「外出をあきらめる事が日常的にある」と回答しています。