

区政の推進と財政

1	区の計画	22
2	区政のしくみ	28
3	財政	39
4	税・財産	49



石神井川沿いの桜

TO THE CONTROLL

(1) みどりの風吹くまちビジョン〜新しい成熟 都市・練馬をめざして~の策定

●位置づけ

区は、今後の区政運営の方向性を明らかにし、現状を 踏まえつつ将来を見据えた戦略を提示する「みどりの風 吹くまちビジョン〜新しい成熟都市・練馬をめざして〜 (以下「ビジョン」という。)を平成27年3月に策定した。

ビジョンは、27年度以降の基本計画としての位置づ けをもつ。

また、26年11月に制定された「まち・ひと・しごと 創生法 において、区市町村は、地方版総合戦略を策定 するよう求められた。ビジョンおよびビジョンに基づく アクションプランを合わせ、練馬区の地方版総合戦略と しての位置づけをもつものとした。

●ビジョンの構成

<白書編>

練馬区の人口動態と将来人口の推計、土地利用等 の各種データを基に、練馬区の特性や課題等を分析 し、構想や戦略計画の立案の背景を示した。人口推 計では、平成33(2021)年をピークに減少する結果 となっている。

<構想編>

ビジョンでは、これからの社会は、これまでとは 異なる「新しい成熟社会」と位置づけ、従来のよう な成長の延長線上に将来を描くことのできない未知 の時代に直面していることを基本認識としている。

新しい成熟社会において、足元から起こっている 事象はつぎのとおりである。

- ① 人口の減少
- ② 「超 | 超高齢社会の到来
- ③ グローバル化の進展
- ④ ICT (情報通信技術) の発達
- ⑤ 公共活動の主体の多様化と拡大
- ⑥ 東日本大震災がもたらした影響

新しい成熟社会に向けての大きな潮流と、みどり 豊かな環境と都心に近い利便性が両立する良好な住 宅都市という区の特性を踏まえ、10年程度先を見 据えて進める主要な施策の方向性を5つの柱で示し

(1) 子どもの成長と子育ての総合的な支援

地域社会を支える子育て世代が住みやすいまち づくりを進める。仕事と生活のバランスがとれ、 安心して子どもを産み育てられる環境を整え、子 どもたちが健やかに成長できるよう教育を充実す

(2) 安心して生活できる福祉・医療の充実

だれもが住み慣れた地域で安心して生活できる よう、地域社会での見守りと支え合いの体制や、 一人ひとりにあった支援を受けられる仕組みを構 築する。

(3) 安全・快適な都市の実現に向けた基盤整備

鉄道や道路の整備、木造住宅密集地域の改善な ど、練馬区の都市基盤の課題を克服し、さらにみ どり豊かで、だれもが安全・快適に暮らせる住宅 都市をめざして、ユニバーサルデザインにも配慮 したまちづくりを着実に進める。

(4) 練馬区の魅力を楽しめるまちづくり

公園や農地などまちのみどりの豊かさと都市生 活の利便性が両立する区の特長をさらに活かし て、多彩な魅力を楽しめるまちづくりを進める。

(5) ビジョンの実現のために

① 区民・区議会とともに区政を拓く

一人ひとりの個性や価値観を認めあい、尊重 する地域社会を基本に、区民・区議会とともに 練馬の自治を発展させ、新しい成熟都市の実現 をめざして未来を切り拓いていく。

② 新たな区政の創造

ビジョンの実現に向けて、既成概念にとらわ れず、制度や組織の壁を超えて不断に改革に取 り組み、職員の力を結集して新たな区政を創造 する。

<戦略計画>

ビジョンで示す施策を進めるうえで、根幹となる リーディングプロジェクトを戦略計画と位置づけて いる。区民のリアルな行政需要にこたえ、制度や組 織の壁を超えた戦略的な18の取組を、前述の5つの 施策の柱の下に計画化している。計画期間は27年 度~31年度の5か年である。

1 子どもの成長と子育ての総合的な支援

計画1 家庭での子育てを応援

計画2 「練馬こども園」の創設

計画3 すべての小学生を対象に放課後の居場 所づくり

計画4 子どもたち一人ひとりに質の高い教育を

2 安心して生活できる福祉・医療の充実

計画 5 高齢者地域包括ケアシステムの確立

計画6 障害者の地域生活を支援

病床の確保と在宅療養ネットワークの構築 計画 7

計画 8 つながり、見守る地域づくり

3 安全・快適な都市の実現に向けた基盤整備

計画9 鉄道、道路などインフラの整備

計画10 災害に強い安全なまちづくり

計画11 地域生活を支える駅周辺のまちづくり

計画12 住宅都市にふさわしい自立分散型エネルギー社会へ

4 練馬区の魅力を楽しめるまちづくり

計画13 地域特性を活かした企業支援と商店街の魅力づくり

計画14 農の活きるまち練馬

計画15 みどりあふれるまちづくり

計画16 風を感じながら巡るみどりのまち

計画17 練馬城址公園をにぎわいの拠点に

5 新たな区政の創造

計画18 新しい成熟都市に向けた区政の創造

●策定の経緯

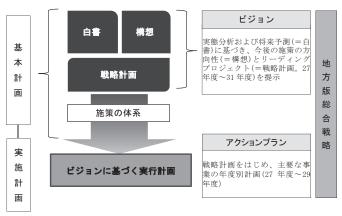
平成26年12月にビジョンの素案を公表後、区民意見 反映制度や「区長とともに練馬の未来を語る会」、各種 団体への説明会などを通じて寄せられた多くの区民の意 見を踏まえて取りまとめた。

(2) アクションプラン(平成27年度~ 29年度) の策定

戦略計画をはじめビジョンに基づく主要な88事業の年度別計画と事業費を明らかにし、ビジョンを実現する工程を示すものとして、「みどりの風吹くまちビジョン・アクションプラン」を平成27年6月に策定した。

アクションプランの進捗状況は、毎年度、点検・検証 して結果を公表し、改善しながら取り組むこととしてい る。

<ビジョンとアクションプランの関係>



(3) これまでの長期計画(平成22年度~26年度)

平成26年度は長期計画の最終年度であり、計画の目標達成に向け、施策・事業の推進に取り組んだ。

●基本計画

区の政策・施策を5分野・22政策・77施策に体系化している(26~27ページ参照)。

- ① 次代を担う子どもの健やかな成長を支える~子ど も分野
- ② 高齢者や障害者などだれもが安心して暮らせる社会を実現する〜健康と福祉分野
- ③ にぎわいとやすらぎのあるまちを創る~区民生活 と産業分野
- ④ 環境と共生する快適なまちを形成する~環境とまちづくり分野
- ⑤ 未来を拓く区政経営を進める~行政運営分野

●実施計画

計画期間の中間に当たり、前半3か年(平成22年度~24年度)の実施計画を見直し、東日本大震災や長期の円高傾向による国内景気の低迷など、区政を取り巻く社会経済情勢の変化や区民要望を踏まえ、災害対策の強化などを盛り込んだ後期実施計画(24年度~26年度)として24年3月に策定し、92の計画事業を推進した。

(4) 区民の要望

区では毎年、区民意識意向調査を行い、区民要望の 把握に努めている。平成26年度に行った、「特に力を入 れてほしいと思う施策」についての調査結果は以下の とおりである。(数字は順位)

- ① 交通安全対策
- ② 高齢者福祉
- ③ 子育て支援
- ④ 医療体制の確立
- ⑤ 道路や公共交通の整備
- ⑥ 災害に強く生活しやすいまちづくり
- ⑦ 学校教育
- ⑧ 健康づくり防犯・防火・防災
- ⑩ 地域環境の保全

施策の体系と戦略計画・個別計画の関連図(みどりの風吹くまちビジョン)

関連する 施策 施策の柱 戦略計画 11 子どもと子育て家庭の支援の充実 計画1 12 幼児教育・保育サービスの充実 計画2 1 子どもの成長と子育ての総合的な支援 13 子どもの居場所と成長環境の充実 計画3 14 教育の質の向上 【関連する主な個別計画】 ・ 子ども・子育て支援事業計画 計画4 15 家庭や地域と連携した教育の推進 · 教育振興基本計画 16 支援が必要な子どもたちへの取組の充実 21 高齢者地域包括ケアシステムの確立 計画5 22 障害者の地域生活支援 計画6 2 安心して生活できる福祉・医療の充実 23 医療環境の充実 計画7 計画 24 健康づくりの推進 1 • 5 • 16 【関連する主な個別計画】 25 地域福祉の推進 計画8 ・ 高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画 · 障害者計画・障害福祉計画 · 地域医療計画 26 生活の安定に向けた自立支援 ・ 健康づくり総合計画 ・ 地域福祉計画・福祉のまちづくり総合計画

※ 複数の施策に関連する戦略計画は、最も関連性の高い施策に対応して表示しています。 戦略計画の表示がない施策も、戦略計画に関連事業があります。

関連する 施策の柱 施策 戦略計画 31 鉄道・道路など都市インフラの整備 計画9 32 災害に強い安全なまちづくり 計画10 3 安全・快適な都市の実現に向けた基盤整備 33 地域防災力の向上 34 安全・安心な地域づくり 【関連する主な個別計画】 計画11 ・ 都市計画マスタープラン 35 地域生活を支える駅周辺のまちづくり ・ 都市交通マスタープラン · 景観計画 36 自立分散型エネルギー社会の構築 計画12 · 耐震改修促進計画 · 地域防災計画 37 リサイクルの推進とごみの発生抑制 · 自転車利用総合計画 · 環境基本計画 · 一般廃棄物処理基本計画 38 住まいの支援 ・ 住宅マスタープラン 41 地域特性を活かした区内企業の活性化 計画13 42 魅力ある商店街づくり 4 練馬区の魅力を楽しめるまちづくり 43 都市農業の振興と都市農地の保全 計画14 44 みどりの保全と創出 計画15 【関連する主な個別計画】 45 地域活動の活性化と多文化共生社会の実現 · 産業振興基本計画 ・ みどりの基本計画 ・ 学びと文化の推進プラン 46 文化・生涯学習・スポーツの振興 計画16 ・ スポーツ推進ビジョン 計画 47 練馬の魅力づくりと練馬ならではの観光の推進 16 • 17 51 区政改革の推進 5 新たな区政の創造 計画18 52 平和と人権の尊重、男女共同参画の推進 【関連する主な個別計画】 · 区政改革計画 · 情報化基本計画 · 男女共同参画計画

《練馬区長期計画(平成22年度~26年度)政策と施策の体系》

1 子ども分野

次代を担う子どもの健やかな成長を支える

11 子どもと子育て家庭を地域で支える

- 111 地域で子育てを支える
- 112 就学前の子どもの成長を支える
- 113 学齢期の子どもの成長を支える
- 114 支援が必要な子どもと子育て家庭を応援する

12 子どもが楽しく学ぶことができ、地域に開かれた学校教育を進める

- 121 地域の特色を活かした教育を推進する
- 122 幼稚園教育を充実する
- 123 小中学校の教育内容を充実する
- 124 教育環境を充実する
- 125 児童・生徒の健やかな体の成長を促す

13 青少年を健やかに育成する

- 131 青少年の自主的な活動を支援する
- 132 家庭・学校・地域で連携して青少年の健全育成を推進する

5 行政運営分野 未来を拓く区政経営を進める

51 持続可能な区政経営を行う

- 511 参加と連携による開かれた行政を進める
- 512 健全な財政運営を行う
- 513 区民本位の効率的で質の高い区政経営を行う
- 514 区税負担の公平性を確保する
- 515 基礎的な住民サービスを効率的に提供する
- 516 医療保険等制度運営を行う

2 健康と福祉分野

高齢者や障害者などだれもが安心して暮らせる社会を実現する

21 健康な暮らしを支える

- 211 健康づくりを支援する
- 212 健康づくりの条件整備を行う
- 213 健康に関する危機管理を行う
- 214 安全な衛生環境を確保する
- 22 安心して医療を受けられる環境を整える
- 221 地域における医療体制を確立する

23 地域で福祉を支える

- 231 地域福祉活動との協働を進める
- 232 保健福祉の総合支援体制を確立する
- 233 保健福祉サービスの利用を支援する
- 234 福祉のまちづくりの考え方を広める

24 高齢者の生活と社会参加を支援する

- 241 高齢者の多様な社会参加を促進する
- 242 特定高齢者等を支援する
- 243 要支援・要介護高齢者を支援する
- 244 高齢者の生活基盤づくりを支援する
- 245 地域で高齢者を支える

25 障害者が自立して生活できるよう支援する

- 251 総合相談体制を構築する
- 252 サービス提供体制を拡充する
- 253 障害者の就労を促進する
- 254 障害者の社会生活を支援する

26 生活の安定を図る

261 生活の安定に向けた自立支援を行う

〈凡例〉

1次代を担う子どもの健やかな成長を支える …… 分野別目標

政策数 22 施策数 77

11 子どもと子育て家庭を地域で支える

▍ …… 政策(分野別目標を実現するために展開する施策の目標・ビジョン)

111 地域で子育てを支える

…… 施策(政策を実施するための具体的な手段、戦略)

3 区民生活と産業分野

にぎわいとやすらぎのあるまちを創る

31 まちの地域力を高める

- 311 地域コミュニティを活性化し、協働を推進する
- 312 地域活動を支える情報・機会・場の提供を行う

32 経済活動を活発にする

- 321 練馬区の特徴的な産業を支援する
- 322 中小企業の経営を支援する
- 323 中小企業の勤労者と就労を支援する
- 324 消費者の自立を支援する
- 325 都市農地を保全し都市農業を支援する
- 326 魅力的な商店街づくりを進める
- 327 まち歩き観光を推進する

33 文化芸術・生涯学習、スポーツ活動を活発にする

- 331 区民の文化芸術・生涯学習活動を支援する
- 332 読書活動を支援する
- 333 スポーツ活動を支援する
- 334 文化財を保存・活用・継承する
- 335 多様な文化・社会への理解を進める

34 安全で安心な区民生活を支える態勢を整える

- 341 犯罪等に対する態勢を強化する
- 342 自然災害に対する態勢を強化する

35 平和と人権を尊重する

- 351 平和を尊ぶ心をはぐくむ
- 352 人権の尊重と男女共同参画を進める

4環境とまちづくり分野 環境と共生する快適なまちを形成する

<u>41</u> みどり豊かなまちをつくる

- 411 ふるさとのみどりを保全し、新たなみどりをつくる
- 412 みどりを愛しはぐくむ活動を広げる

42 環境への負荷を低減し、持続可能な社会をつくる

- 421 区民・事業者による身近なところからの地球温 暖化防止を促進する
- 422 まちづくりで環境に配慮する
- 423 区が率先して地球温暖化防止に取り組む
- 424 ごみの発生を抑制する
- 425 リサイクルを進める
- 426 ごみの適正処理を進める

43 良好な地域環境をつくる

- 431 公害問題の解決を図り、地域環境の保全・改善を推進する
- 432 まちの美化を進める

44 地域特性に合ったまちづくりを進める

- 441 区民・事業者とともにまちづくりを進める
- 442 土地利用を計画的に誘導する
- 443 調和のとれた都市景観を形成する

45 災害に強く生活しやすいまちをつくる

- 451 良好な市街地を形成する
- 452 まちの拠点機能を向上させる
- 453 災害に強いまちをつくる
- 454 だれもが利用しやすいまちをつくる

46 良好な交通環境をつくる

- 461 公共交通を充実する
- 462 道路交通ネットワークを整備する
- 463 快適な道路環境を整備する

47 安心して生活できる住まいづくりを進める

- 471 公共賃貸住宅を管理・運用する
- 472 良質な住まいづくりを支援する
- 473 だれもが安心して暮らせる住まいづくりを促進する